

Обобщенная правоприменительная практика
при осуществлении государственного надзора в области обращения
с животными на территории Ленинградской области, с указанием наиболее
часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований
за I полугодие 2020 года

I. Общие положения.

Настоящий обзор правоприменительной практики при осуществлении Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления ветеринарии Ленинградской области подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), в соответствии с Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7.

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Управлением ветеринарии Ленинградской области (далее – Управление) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для информирования подконтрольных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

II. Правоприменительная практика организации и проведения государственного надзора в области обращения с животными.

1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области.

В соответствии со ст.7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относится установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными

Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.01.2020 N17 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области» установлено, что государственный надзор в области обращения с животными на территории Ленинградской области осуществляется отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, **уполномоченным в области ветеринарии**, - в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи).

Непосредственно осуществляет государственный надзор в области обращения с животными (далее – государственный надзор) **Управление ветеринарии Ленинградской области**.

Государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителям и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области в области обращения с животными, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю (плановых рейдовых осмотров), осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными при осуществлении органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности

Перечень нормативных правовых актов (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования), регулирующих осуществление государственного надзора, размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу <http://veterinary.lenobl.ru> (далее - официальный сайт Управления) в разделе «Государственный надзор в области обращения с животными».

Управление обеспечивает размещение и актуализацию перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного надзора.

Принятие Федерального закона № 498-ФЗ не сопровождалось внесением соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП Российской Федерации) в части установления

административной ответственности владельцев животных и иных лиц за нарушение Федерального закона № 498-ФЗ.

Таким образом, у Управления за отчетный период отсутствовали правовые основания для проведения проверок и привлечения к административной ответственности владельцев животных, допустивших нарушение обязательных требований.

2. Работа с обращениями или заявлениями от граждан.

Обращения или заявления от граждан или организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, рассматриваются в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За первое полугодие 2020 года и за текущий период до 15.07.2020 в Управление по вопросам обращения с животными поступило 36 обращений граждан и 8 материалов проверок (КУСП) ОМВД России по Ленинградской области.

Все материалы проверок ОМВД (агрессивное поведение и громкий лай безнадзорных собак – 3 обращения; при выгуле собака без намордника (покусала другую собаку / бросается на людей) - 4 обращения; лай собаки в ночное время – 1 обращение) после рассмотрения направлены в Администрации МО Ленинградской области, в связи с тем, что статьей 1.9. Закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» определено, что должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 2.2.-1, 2.3, 2.6. указанного Закона.

Также материалы направлены на СББЖ районов для проверки наличия у животных вакцинации против бешенства.

Результаты рассмотрения обращений граждан:

- жалобы на нарушения в питомниках для животных) - 6 обращений;
- жалобы на нарушения содержания животных в приютах, зоогостиницах для животных – 6 обращений;
- жалобы на безнадзорных собак - 7 обращений;
- жалобы на ненадлежащее содержание домашних животных (собак) соседями, жестокое обращение, лай и шум от собак - 5 обращений;
- жалобы на агрессивное поведение собак при выгуле - 5 обращений;
- жалобы на содержание большого количества собак в помещении или на участке - 3 обращения;
- о разъяснении НПА или предложения для НПА в области обращения с животными - 4 обращения;

По всем обращениям была проведена проверка фактов с выездом на место специалистов либо Управления, либо специалистов подведомственных Учреждений, даны исчерпывающие ответы в рамках возложенных полномочий.

В случае выявления фактов нарушения - перенаправление в Администрации МО Ленинградской области, территориальное управление Россельхознадзора – для рассмотрения в пределах полномочий.

В связи с тем, что в КоАП РФ не предусмотрена ответственность за нарушение Федерального закона № 498 - ФЗ, в адрес нарушителей направляются уведомления о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными.

Также в целях организации внеплановой проверки, на основании одного из обращений, Управлением подготовлено мотивированное представление о проведении внеплановой проверки и в соответствии с пп.а п.2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ в адрес Прокуратуры Ленинградской области направлено заявление о согласовании внеплановой выездной проверки в отношении поднадзорного субъекта.

Рассмотрев заявление Управления, Прокуратура Ленинградской области приняла решение об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки, так как в соответствии с ч.3 ст.10 Закона №294-ФЗ, обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем **с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (далее – ЕСИА)**, обращение поступило в электронной форме, сведения об авторизации в ЕСИА отсутствуют, в связи с чем, в силу указанной нормы закона, такое обращение не может служить основанием для организации проверки.

Таким образом, за отчетный период:

- направлено предостережение – 1(в отношении юридического лица);
- направлено уведомление о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными- 1 (в отношении гражданина).

III. Обзор правоприменительной практики соблюдения обязательных требований.

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований в области обращения с животными владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время КоАП Российской Федерации административная ответственность за нарушения требований в области обращения с животными не установлена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия не в полной мере эффективными.

Кроме того статьей 1.9. Закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» определено, что **должностные лица органов местного самоуправления**, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований, **уполномочены составлять протоколы** об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2 (нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к содержанию и выгулу домашних животных), 2.2.-1 (нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к обращению с животными без владельцев), 2.3 (жестокое обращение с животными), 2.6 (нарушение тишины и покоя граждан). указанного Закона.

При осуществлении государственного надзора в I полугодии 2020 плановые и внеплановые проверки не проводились.

Направлено предостережение – 1(в отношении юридического лица);

Направлено уведомление о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными- 1 (в отношении гражданина).

В части проведения методической и профилактической работы с лицами, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, Управлением доводится актуальная нормативно-правовая и методическая документация, регламентирующая деятельность Управления.

В целях предупреждения нарушений лицами, в отношении которых осуществляется государственный надзор, обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, должностные лица Управления осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований (публичные обсуждения).

В связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации публичные мероприятия могут проводиться с использованием онлайн форм с учетом позиции Министерства экономического развития (письмо № Д24и-19894 от

23.06.2020) и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Публичное мероприятие по обсуждению правоприменительной практики Управления по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными и разъяснения требований ветеринарного законодательства за I полугодие 2020 г. состоялось 23 июля 2020 года.

Актуальные нормативные документы, руководство по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий, размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

IV. Основные изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации в сфере ответственного обращения с животными.

В I полугодии 2020 года изменения не вносились в законодательство Российской Федерации в сфере ответственного обращения с животными.