

**Обобщенная правоприменительная практика
при осуществлении государственного надзора в области обращения
с животными на территории Ленинградской области, с указанием наиболее
часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований
за 2020 год.**

I. Общие положения.

Настоящий обзор правоприменительной практики при осуществлении Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления ветеринарии Ленинградской области подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), в соответствии с Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7.

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Управлением ветеринарии Ленинградской области (далее – Управление) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для информирования подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

II. Правоприменительная практика организации и проведения государственного надзора в области обращения с животными.

1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области.

В соответствии со ст.7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) к

полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относится установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными

Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.01.2020 N17 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области» установлено, что государственный надзор в области обращения с животными на территории Ленинградской области осуществляется отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, **уполномоченным в области ветеринарии**, - в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи).

Непосредственно осуществляет государственный надзор в области обращения с животными (далее – государственный надзор) **Управление ветеринарии Ленинградской области**.

Государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителям и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области в области обращения с животными, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю (плановых рейдовых осмотров), осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными при осуществлении органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности

Перечень нормативных правовых актов (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования), регулирующих осуществление государственного надзора, размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу <http://veterinary.lenobl.ru> (далее - официальный сайт Управления) в разделе «Государственный надзор в области обращения с животными».

Управление обеспечивает размещение и актуализацию перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного надзора.

Принятие Федерального закона № 498-ФЗ не сопровождалось внесением соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП Российской Федерации) в части установления административной ответственности владельцев животных и иных лиц за нарушение Федерального закона № 498-ФЗ.

Таким образом, у Управления за отчетный период отсутствовали правовые основания для проведения проверок и привлечения к административной ответственности владельцев животных, допустивших нарушение обязательных требований.

2. Работа с обращениями или заявлениями от граждан.

Обращения или заявления от граждан или организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, рассматривается в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За 2020 год и (на 22.12.2020) в Управление по вопросам обращения с животными поступило 150 обращений граждан и 9 материалов проверок (КУСП) ОМВД России по Ленинградской области.

Все материалы проверок ОМВД (агрессивное поведение и громкий лай безнадзорных собак – 3 обращения; при выгуле собака без намордника (покусала другую собаку / бросается на людей) - 4 обращения; лай собаки в ночное время – 1 обращение) после рассмотрения направлены в Администрации МО Ленинградской области, в связи с тем, что статьей 1.9. Закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» определено, что должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 2.2.-1, 2.3, 2.6. указанного Закона.

Также материалы направлены на СББЖ районов для проверки наличия у животных вакцинации против бешенства.

Результаты рассмотрения обращений граждан:

В текущем году в Управление поступило 306 обращений граждан (на 22.12.2020), из них жалобы по вопросам в области обращения с животными - 150.

Отдельная тема - жалобы на работу ветеринарных клиник - 18. Граждане жалуются на некачественное оказание ветеринарных услуг, на ненадлежащее оснащение ветеринарных клиник, на действия ветеринарных врачей, в результате которых, как они считают, животные пострадали из-за жестокого обращения с животными. Но оказание лечебной помощи и проведение лечебных мероприятий, в результате которых пострадали животные – это не жестокое обращение с животными.

- жалобы о возможных нарушениях в фонде помощи «Велес» - 40 обращений;
- жалобы на нарушения содержания животных в приютах, зоогостиницах для животных – 19 обращений;
- жалобы на безнадзорных собак – 14 обращений;
- жалобы на ненадлежащее содержание домашних животных (собак) соседями, жестокое обращение, лай и шум от собак, выгул без намордников, выгул в неустановленных местах - 33 обращения;
- жалобы на содержание большого количества собак в помещении или на участке - 10 обращений;
- о разъяснении НПА или предложения для НПА в области обращения с животными – 16 обращений.

Большая часть обращений содержит сведения о нарушениях требований при выгуле домашнего животного, а именно владельцем животного допускается возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках (выгул животного без поводка), на отсутствие уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования. Принятие мер к владельцам животных, допустивших нарушение, на сегодняшний день невозможно, так как Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит соответствующей санкции.

По всем обращениям была проведена проверка фактов с выездом на место специалистов либо Управления, либо специалистов подведомственных Учреждений, даны исчерпывающие ответы в рамках возложенных полномочий.

В случае выявления фактов нарушения - перенаправление в Администрации МО Ленинградской области, территориальное управление Россельхознадзора – для рассмотрения в пределах полномочий.

В связи с тем, что в КоАП РФ не предусмотрена ответственность за нарушение Федерального закона № 498 - ФЗ, в адрес нарушителей направляются уведомления о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными.

Также в целях организации внеплановой проверки, на основании одного из обращений, Управлением подготовлено мотивированное представление о проведении внеплановой проверки и в соответствии с пп.а п.2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ

в адрес Прокуратуры Ленинградской области направлено заявление о согласовании внеплановой выездной проверки в отношении поднадзорного субъекта.

Рассмотрев заявление Управления, Прокуратура Ленинградской области приняла решение об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки, так как в соответствии с ч.3 ст.10 Закона №294-ФЗ, обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (далее – ЕСИА), обращение поступило в электронной форме, сведения об авторизации в ЕСИА отсутствуют, в связи с чем, в силу указанной нормы закона, такое обращение не может служить основанием для организации проверки.

Также на основании поступивших жалоб проводились рейдовые мероприятия и внеплановые проверки в отношении физических лиц

На период 22.12.2020- проведено 7 рейдов. По результатам рейдовых мероприятий - направлены требования (уведомления) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными- 4 (в отношении граждан)

По 2 рейдам- сведения не подтвердились.

По 1 рейду- рассматривается вопрос о перемещении животных в приют.

По 1 рейду- материалы по результатам рейда направлены в администрацию муниципального района.

Таким образом, за отчетный период:

-направлено предостережение – 1(в отношении юридического лица);

-направлено уведомление о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными- 1 (в отношении гражданина).

III. Обзор правоприменительной практики соблюдения обязательных требований. Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований в области обращения с животными владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время КоАП Российской Федерации административная ответственность за нарушения требований в области обращения с животными не установлена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия не в полной мере эффективными.

Кроме того статьей 1.9. Закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» определено, что **должностные лица органов местного самоуправления**, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований, **уполномочены составлять протоколы** об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2 (нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к содержанию и выгулу домашних животных), 2.2.-1 (нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к обращению с животными без владельцев), 2.3 (жестокое обращение с животными), 2.6 (нарушение тишины и покоя граждан) указанного Закона.

При осуществлении государственного надзора в области обращения с животными в 2020 году плановые проверки не проводились.

Проведено 13 внеплановые выездные проверки в отношении граждан (из них 2- по проверке выполнения предписания). По 2 проверкам – составлены акты о невозможности проведения проверки, так как проверяемые лица не допустили сотрудников Управления в свои жилища. В настоящее время готовятся материалы в суд, для привлечения лиц к

административной ответственности по факту воспрепятствования законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.19.4.1 КоАП РФ.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий: выявлено 25 нарушений, выдано 6 предписаний.

Таким образом, за отчетный период:

-направлено предостережение – 1(в отношении юридического лица);

-направлено уведомление (требование) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными- 6 (в отношении граждан).

В части проведения методической и профилактической работы с лицами, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, Управлением доводится актуальная нормативно-правовая и методическая документация, регламентирующая деятельность Управления.

В целях предупреждения нарушений лицами, в отношении которых осуществляется государственный надзор, обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, должностные лица Управления осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований (публичные обсуждения).

В связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации публичные мероприятия могут проводиться с использованием онлайн форм с учетом позиции Министерства экономического развития (письмо № Д24и-19894 от 23.06.2020) и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Публичное мероприятие по обсуждению правоприменительной практики Управления по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными и разъяснения требований ветеринарного законодательства за I полугодие 2020 г. состоялось 23.07.2020, за 2020 год – состоялось 22.12.2020.

Актуальные нормативные документы, руководство по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий, размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

IV. Основные изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации в сфере ответственного обращения с животными.

В 2020 году в законодательство Российской Федерации в области ответственного обращения с животными изменения не вносились.